



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » сентября 2010 г.
№ 4821п-П13
МОСКВА

На № 2.12-17/391 от 26 апреля 2010 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 355404-5 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ломбардах", внесенный депутатами Государственной Думы В.М.Резником, К.Б.Шипуновым и членом Совета Федерации Д.Н.Ананьевым

Правительством Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Федерального закона "О ломбардах" (далее - Федеральный закон), дополнив ее новыми частями, устанавливающими требования, направленные на введение ограничений в деятельности ломбардов.

Абзацем вторым статьи 1 законопроекта предусматривается установить запрет быть учредителями (участниками) ломбардов для лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за преступления в сфере экономики либо за умышленные преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления.

Данный запрет непосредственно касается реализации конституционных прав граждан, связанных с трудовой и экономической деятельностью, поэтому требуются объективные обоснования введения указанной нормы, доказывающие существенное влияние такой судимости на деятельность лица в качестве учредителя ломбарда.

Абзацем третьим статьи 1 законопроекта предлагается установить, что минимальный размер уставного капитала ломбарда составляет 50 миллионов рублей, а в оплату такого капитала могут быть внесены только денежные средства.

Вместе с тем финансовую устойчивость организации в первую очередь характеризует соотношение объема ее обязательств к объему собственных средств. Изучение данных финансово-хозяйственной отчетности Федеральной

20082611.doc

антимонопольной службой свидетельствует о том, что зачастую организации с меньшим размером уставного капитала обладают большей финансовой устойчивостью. Следовательно, размер уставного капитала организации без учета ее обязательств позволяет сделать вывод лишь о величине такой организации, а не о ее финансовой устойчивости.

Необходимо также отметить, что ломбарды не являются кредитными организациями и согласно статье 2 Федерального закона не привлекают денежные средства населения и, соответственно, не имеют перед своими клиентами необеспеченных обязательств.

Кроме того, ломбарды в соответствии со статьей 6 Федерального закона и статьей 358 Гражданского кодекса Российской Федерации обязаны страховать в пользу заемщика или поклажедателя за свой счет риск утраты и повреждения вещи, принятой в залог или на хранение, на сумму, равную сумме ее оценки, произведенной в соответствии со статьей 5 Федерального закона. Заложенная или сданная на хранение вещь должна быть застрахована на протяжении всего периода ее нахождения в ломбарде. В страховом случае выгодоприобретателем является залогодатель, для которого не имеет значения размер уставного капитала конкретного ломбарда.

Абзацем четвертым статьи 1 законопроекта предлагается установить, что для осуществления деятельности, предусмотренной Федеральным законом, ломбарды должны иметь стационарные помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Однако понятие "стационарные помещения" законодательством Российской Федерации, а также законопроектом не определено. Кроме того, представляется, что законодательное введение обязанности ломбардов занимать помещение не менее 50 квадратных метров не будет способствовать достижению заявленных в пояснительной записке к законопроекту целей, а приведет к дополнительным необоснованным затратам ломбардов.

Предлагаемые законопроектом требования к минимальному размеру уставного капитала, а также к минимальной общей площади стационарных помещений ломбардов приведут к исчезновению значительного числа небольших ломбардов, а потому нуждаются в дополнительном обосновании.

Абзацем пятым статьи 1 законопроекта предусматривается, что контроль за деятельностью ломбардов будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти.

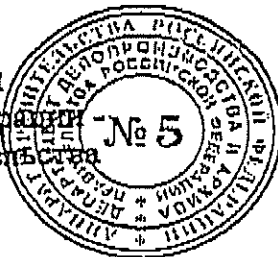
При этом не ясно, на какие органы возлагаются функции по указанному контролю, поскольку в настоящее время такие федеральные органы исполнительной власти не определены.



Кроме того, представляется целесообразным предусмотреть создание института саморегулирования ломбардных организаций. Установление саморегулируемыми ломбардными организациями правил и нормативов, этических стандартов и механизмов контроля за действиями своих членов обеспечит минимизацию возможных нарушений и повышение прозрачности деятельности ломбардов.

В связи с изложенным Правительство Российской Федерации не поддерживает проект федерального закона.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Собянин