

*Председателю Правительства
Российской Федерации
Медведеву Д.А.*

*103274, г. Москва,
Краснопресненская наб., 2*

Уважаемый Дмитрий Анатольевич.

Некоммерческая организация «Некоммерческое партнерство «Лига ломбардов», участниками которой являются около 1500 ломбардов практически всех регионов России, по поручению XVII ежегодной Конференции Лиги ломбардов (10-11 сентября 2012 года), обращается к Вам в связи с новой угрозой рынку услуг ломбардов и, следовательно, социально наименее защищенным слоям населения России, вследствие внесения депутатом Государственной Думы А.Г. Аксаковым (он же — Президент Ассоциации региональных банков России) проекта Федерального закона № 134365-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части запрета Ростовических сделок), далее - **Законопроект**. Позднее состав инициаторов **Законопроекта** пополнился еще двумя депутатами Государственной Думы- О.Л.Михеевым и И.Р. Самиевым.

В настоящий момент в Российской Федерации работает более двух тысяч организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность ломбарда*. Данное количество сформировалось в связи с потребностью населения в заемных денежных средствах на сравнительно небольшие суммы (в среднем около 10 тыс. рублей) и на короткие сроки (обычно-один месяц)** , которые, как правило, нельзя оперативно получить в банках и иных финансовых организациях. При этом клиентами ломбардов обычно являются наименее обеспеченные слои населения, не имеющие в силу низких доходов возможности получения кредитов (займов) в банках и большинстве иных организаций.

Законопроект предусматривает установление для займов, выдаваемых ломбардами, процентной ставки не более 10% в месяц. В тоже время сложившаяся в настоящее время в ломбардах Москвы средняя ставка составляет 13%, в небольших городах (где количество заемщиков гораздо меньше) — до 20% - 25%. Т.е. ломбардам «административным» путем предлагается **снизить обычную ставку** в 1,3-2,5 раза.

Одновременно, для коммерческих банков и микрофинансовых организаций, а также большинства иных лиц, выдающих кредиты (займы), населению **Законопроект** предусматривает возможность устанавливать стоимость кредита (займа) **в два раза выше** средней сложившейся стоимости кредита (займа), т.е. допускает даже существенное увеличение процентной ставки. И это — при том, что даже по не соответствующим действительности данным автора **Законопроекта** эти ставки у ломбардов и микрофинансовых организаций сопоставимы (на самом деле — ставки ломбардов обычно в разы ниже, чем у микрофинансовых организаций).

По нашему мнению, **Законопроект**, внесенный Депутатом Государственной Думы и Президентом Ассоциации Российских банков — попытка лоббирования интересов определенных финансовых структур в ущерб действительным интересам малообеспеченных слоев населения России, взамен стимулирования улучшения качества и доступности финансовых услуг населению и развитию здоровой конкуренции на этом рынке.

По-видимому, для придания видимости «обоснованности» дискриминации в отношении ломбардов, а в итоге — ущемлению интересов их клиентов, в Пояснительной записке к **Законопроекту** в качестве средней существующей процентной ставки ломбардов приводится очевидно вымышленная цифра 100-500 %*** годовых, т.е. 8.3 - 42% в месяц. Параллельно указывается явно заниженная ставка микрофинансовых организаций 60-300% годовых, в то время как 2% в день, т.е. 730% годовых вполне обычная ставка по займам таких организаций.

* Из них более половины — участники Лиги ломбардов.

** Большинство клиентов ломбарда занимают «до получки».

*** Мы не знаем «легальных» ломбардов, работающих по ставке 500% в год. Вряд ли автор Законопроекта осведомлен лучше нас.

Необходимо подчеркнуть, что кажущаяся высокой процентная ставка ломбардов имеет объективные причины: значительные операционные затраты на прием и хранение, обеспечение сохранности предмета залога (особенно в существующей криминогенной ситуации), чего нет у большинства других займодателей; необходимость для получения необходимого дохода привлекать и обслуживать большое количество граждан, берущих микрозаймы на короткий срок. Поэтому предлагаемую **Законопроектом** процентную ставку 10%, особенно в случае роста затрат в связи с кризисными явлениями, смогут выдержать лишь менее четверти ломбардов крупных городов России, а в небольших населенных пунктах ломбарды вообще прекратят существование, причем их вряд ли смогут адекватно заменить. Кроме того, введенное ранее Федеральным законом «О ломбардах», фактическое лишение возможностей диверсификации бизнеса ломбардов дополнительно затрудняет снижение процентной ставки за счет получения доходов по другим видам деятельности, связанным с операциями ломбардов и ранее традиционно ими оказываемым (до вступления в силу Закона «О ломбардах»). В тоже время рост числа ломбардов уже способствует тенденции снижения процентных ставок, которые еще недавно были в среднем в полтора раза выше.

Предлагаемые **Законопроектом** именно в отношении ломбардов изменения представляются дискриминационными, создают условия для вынужденного ухода с рынка большого количества ломбардов, вследствие невозможности получения ими достаточного дохода по процентной ставке, предлагаемой **Законопроектом**, который обеспечил бы текущие расходы ломбарда (см. приложение). Особенно отрицательный эффект скажется в регионах, а также моногородах, где адекватной замены ломбардам может не быть. Ухудшатся также условия нормальной конкуренции на рынке финансовых услуг. В итоге может выиграть крупный финансовый капитал и аффилированные с ним структуры, а отнюдь не простые люди — клиенты ломбардов. Таким образом, Законопроект, в действительности, возможно, **имеет антинародную направленность**.

Представляется, что принятие Законопроекта, приведет к ухудшению финансового положения бедных слоев населения в угоду крупному капиталу.

В связи с изложенным, Лига ломбардов обращается к Вам с просьбой содействовать недопущению превращения указанного **Законопроекта** в Закон, по крайней мере в части, относящейся к ломбардам.

С уважением,

Президент НО «НП «Лига ломбардов»

М.Е. Унксов

*Приложение к обращению
НО «НП «Лига ломбардов»
от «30» октября 2012 года № б/н*

Справка

Для населенного пункта или городского района с населением 30 тыс. (среднестатистическое число жителей на один объект ломбардной деятельности) среднее количество обращений в ломбард составляет ~ 500 в месяц. Среднемесячная сумма выдаваемых займов ~ 3 млн. рублей. Среднее время оборота денег - 1,2 месяца, т.е. при процентной ставке 10% в месяц — доход 250 тыс. рублей.

Очевидно, что расходы на аренду, необходимую охрану, заработную плату персонала, платежи в социальные фонды, налоги и т.д. превосходят эту сумму.

С уважением,
Президент НО «НП «Лига ломбардов»

М.Е. Унков