

## Проект письма

Руководителю Федеральной Пробирной палаты Зубареву Ю.И.

Министру финансов РФ Силуанову А.Г.

Председателю Правительства РФ Мишустину М.В.

*[ О возможностях исполнения норм Постановления Правительства РФ от 26.02.2021г № 270, в соответствии с законодательством РФ ломбардами и другими организациями, участвующими во вторичном обороте ювелирных изделий, содержащих драгоценные металлы и/или драгоценные камни.]*

НО «НП «Лига ломбардов», в состав участников которой входит более половины организаций, осуществляющих деятельность ломбарда на территории РФ, безусловно поддерживает внедрение прогрессивной системы ГИИС ДМДК, пришедшей на смену технологически и морально устаревшей системе учета и контроля обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, путем нанесения ( в том числе механическим способом) пробирных клейм и именников, при этом не поддающихся цифровизации. После решения технических вопросов нанесения меток, содержащих цифровую информацию о ювелирных изделиях учет и контроль их обращения бесспорно выйдет на новый достаточно высокий уровень.

При применении положений Постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 270 ( в ред от 01.06.2022г) к операциям ломбарда следует учитывать целый ряд специальных норм законодательства Российской Федерации и в первую очередь, связанных с соблюдением законодательно закрепленных прав граждан, являющихся субъектами деятельности ломбарда.

Основной особенностью ломбарда, отличающей его от большинства других организаций, осуществляющих деятельность на вторичном рынке ювелирных изделий, содержащих ДМ и/или ДК является наличие **не одного** периода деятельности — от вступления до окончания держания изделий, **а двух**:

- первым является период от даты сдачи изделий, принадлежащих гражданину на правах собственности в залог или на хранение до даты возникновения у залогодержателя (поклажедателя) имущественных прав на вещи, признанные не востребованными, в силу закона или договора;

- второй период аналогичен единственному периоду для большинства других операций на вторичном рынке: скупке, агентской деятельности, комиссионной торговли и т. п. , т. е. периоду «владения».

К сожалению, по нашему мнению, эта специфика недостаточно учтена в Постановлении и требует дальнейшей детализации и, соответственно, изменений в структуре и методике учета при применении компьютерных методов обработки данных. При этом, финансовые отношения сторон договора залога (хранения) не являются предметом регулирования законодательства РФ о драгоценных металлах и драгоценных камнях и, соответственно не подлежат передаче в ГИИС ДМ ДК.

Следует отметить, что основным предметом деятельности залогодержателей и поклажедержателей является временное содержание имущества граждан с возвратом после исполнения ими обязательств по договору займа под залог либо хранения. В наиболее прогрессивных предприятиях доля обращений взыскания не превосходит 10-15% от числа исполненных и пролонгированных сделок займа под залог\*.

Таким образом, по нашему мнению, в применении Постановления Правительства РФ № 270 следует учитывать два разных периода деятельности залогодержателя (поклажедержателя):

- деятельность, при которой не происходит изменения имущественных прав на предмет залога (поклажи), т. е. содержание имущества без каких-либо прав распоряжения им, установленных законом или договором, т. е. обращение ДМ и ДК отсутствует;

- обращение взыскания на предмет залога (поклажи), в целях установленных законодательством РФ возмещения издержек, связанных с нарушением залогодателем (поклажедателем) условий договора займа под залог или хранения. Налицествует факт изменения имущественных прав, т. е. обращение ДМ и/или ДК.

По мнению НО «НП «Лига ломбардов» изменение имущественных прав возникает одновременно с правом обращения взыскания на заложенное (сданное на хранение) имущество. По-видимому, только после этой даты у залогодержателя (поклажедержателя) возникает обязанность передачи информации в ГИИС ДМДК о введении в обращение предмета залога (хранения), содержащего ДМ и/или ДК.

При передаче данных залогодержателем (поклажедержателем) также возникают проблемы:

- совокупность сведений о предмете залога хранения, подлежащего реализации и сведений о собственнике имущества является сведениями о частной жизни гражданина не подлежащей передаче без его согласия (см приложение), требуется внесение изменений в законодательство, так как передача сведений об имуществе гражданина, в общем случае является нарушением охраняемой законодательством тайны его частной жизни;

- предусмотренные ГИИС ДМ ДК сведения о химически чистой массе драгметалла или драгоценного камня, входящих в изделия в драгоценными и/или недорогими вставками, заведомо не являются достоверными (при отсутствии сведений от производителя ювелирных изделий), так как точное их определение невозможно без «разборки» изделия, которое не прекращает быть собственностью залогодателя (поклажедателя) вплоть до момента ее продажи в установленном порядке другому лицу. Аналогичная проблема возникает и при нанесении лазерной метки.

Эти и другие проблемы предстоит решать аппарату ГИИС ДМ ДК для постановки задач полноценного учета обращения изделий из ДМ и/или ДК на вторичном рынке.

Исходя из изложенного, предлагается:

---

\* В приложении содержатся ссылки на нормативные акты РФ с комментариями по их применению.

1. Дополнить п. 2 Правил положением следующего содержания: не является оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней прием ювелирных изделий, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни в залог и/или на хранение, возврат этих изделий владельцам, пролонгация сроков залога и/или хранения.

2. Исключить из перечня сведений, передаваемых в ГИИС ДМ ДК:

2.1 Сведения о собственниках вещей, на которые обращено взыскание залогодержателя (поклажедержателя).

2.2 Заведомо недостоверные сведения о химически чистой массе драгоценных металлов, входящих в изделия, содержащие драгоценные металлы разных проб и вставки из драгоценных и недрагоценных камней, иные вставки.

2.3 В целях интеграции со всеми существующими ПО, обеспечивающими автоматизацию учета и контроля на предприятиях, осуществляющих операции по обращению драгоценных металлов и драгоценных камней, разработать и распространить протокол файлообмена для внесения в ГИИС ДМ ДК информации по каждой сделке обращения ДМ и ДК для юридических и индивидуальных предпринимателей. Желательно применять внятные, однозначно воспринимаемые формулировки в интерфейсе.

Приложение: Положения и нормы, обосновывающие предложения по внесению дополнений и изменений в редакцию Постановления Правительства РФ № 270 от 01.06.2022.