



Участникам Лиги ломбардов
(по списку)

Некоммерческая организация
“Некоммерческое партнерство
“ЛИГА ЛОМБАРДОВ”

129626, г. Москва, ул. 3-я Мытищинская, д.16, корп. 60

тел./факс: (495) 744-03-60

E-mail: mail@ligalomb.ru;

ИНН 7720168747; КПП 771701001;

р/с _40703810538000009278

ПАО Сбербанк г. Москва

к/сч 30101810400000000225, БИК 044525225

От 07.11.2025 г. № б/н

**К вопросу отчетности, направляемой ломбардами во ФСТЭК о категорировании
объектов КИИ**

*Проблема категорирования ломбардов является **новой** как для ломбарда, так и для специалистов и должностных лиц ФСТЭК, имеющих (как и многие другие структуры) весьма смутное представление о деятельности ломбардов и, в частности, об установленной Законом № 196-ФЗ НЕОБХОДИМОМ уровне цифровизации и электронного документооборота в ЛОМБАРДАХ.*

Одномоментное решение этой проблемы не представляется возможным, а ее административно-командное решение приведет к очевидно негативным последствиям, возможно даже коррупционного характера.

*В соответствии с многолетней практикой решения подобных задач, Лига ломбардов запустила «ПРОБНЫЙ ШАР» - свое видение заполнения документации, направляемой во ФСТЭК, в целях получения замечаний от этой структуры и последующего их УСТРАНЕНИЯ, либо направление РАЗЪЯСНЕНИЙ о невозможности их устранения. К сожалению, ФСТЭК последовал примеру известной структуры и разослал по разным территориальным органам «методичку», которая воспроизводится «под копирку». Напоминаем Вам о необходимости НЕМЕДЛЕННОГО реагирования на замечания ФСТЭК. Пока идет переписка и согласование **Вы защищены** от применения санкций. Напоминаем о целесообразности дублирования e-mail (которые зачастую «теряются») заказными с уведомлением о вручении по почте России.*

Направляем наши рекомендации — второй «ПРОБНЫЙ ШАР».

1. Разъяснения по категорированию объектов КИИ

На замечания, изложенные в письме ФСТЭК «О рассмотрении сведений от ____ № ____» сообщаем.

Критической информацией для ломбарда являются сведения, содержащие информацию о персональных данных граждан (физических лиц) и сведений об имуществе, принадлежащем им на правах собственности, защищаемые

Конституцией и ГК РФ, за «утечку» которых предусмотрена ответственность в соответствии с ч. 2 статьи 137 УК РФ*.

Иная информация, содержащая финансово-экономические результаты деятельности субъекта и объектов КИИ публикуется в открытом доступе и критической **быть признана не может.**

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона 187-ФЗ КОМПЛЕКСНОСТЬ обеспечения безопасности КИИ в ломбарде достигается не только применением защиты от компьютерных атак, но и целым рядом других средств:

(только для пользователей АСУТП «Ломбард (ТЛС-2))

- Непрерывное функционирование информационно-коммуникационной системы в режиме on line наиболее уязвимо для компьютерных атак. Обеспечение защиты информации достигается построением ПО с использованием распределенных баз данных по объектам КИИ без передачи критической информации другим объектам по коммуникационным сетям. Другим объектам субъекта КИИ информация передается в обезличенной форме, причем в виде интегрированной по каждому регистру финансовой отчетности за текущую дату информации.

Время передачи информации устанавливает оператор, оно занимает крайне малое время, не имеет регулярности и не может представлять интереса иным субъектам, так как в зависимости от различных факторов значения ежедневных показаний может кратно изменяться. При этом финансовая отчетность за установленные периоды находится в открытом доступе, не имеет отношения к КИИ.

- Указанное ПО не связано с режимом коммуникации «on line», что обеспечивает автономную деятельность объекта КИИ при нарушении связи в сети Интернет неограниченное время. Вся информация обрабатывается в компьютере объекта и при восстановлении связи передается в интегрированном виде.

Таким образом, любые последствия для КИИ компьютерных атак (ч. 3 ст. 4 Закона № 187-ФЗ) ОТСУТСТВУЮТ.

Для всех ломбардов, использующих сосредоточенную базу данных в режиме on line

- ПО любого объекта КИИ ломбарда состоит из двух частей: - информационной системы, т. е. система ввода и обработки информации: о потребителях услуг ломбарда, имуществе, сдаваемом в ломбард по заключаемым договорам, финансовых данных и информационно-коммуникационную систему.

Обработка персональных данных производится в соответствии с п.п. 2, 5, 7 части 1 статьи 6 Закона № 152-ФЗ без дополнительного получения согласия субъекта ПД на такую обработку. ПО обеспечивающее ИС может быть разработано как на платформе 1С, так и на любой другой, сертификации не требуется.

- Информационно-коммуникационная система, т. е. система связи между объектами КИИ и сервером субъекта КИИ, которая в случае передачи критической информации требует сертификации. Сведения о сертификации

* Кроме этого, в случае передачи «клиенско-имущественной» базы к конкурентам, ломбарду грозят серьезные финансовые потери.

(кроме приведенного выше случая использования ПО ТЛС-2, как было нами ранее указано), **необходимо получить у IT-вендера — поставщика ПО.** При передаче обезличенных обработанных интегрированных по регистрам учета данных сертификация НЕ требуется, т. к. компьютерные атаки не несут угрозы информационной безопасности и, соответственно, оценка средств защиты **не производится.**

По п. 6.1 таблицы:

Нарушителями объекта КИИ могут быть внешними (конкуренты, структуры, заинтересованные в угрозе деятельности ломбарда) и внутренними — лица, имеющие доступ в «рабочую» зону ломбарда. Защитой от внешних угроз являются: - техническая укрепленность ломбарда; - средства охранно-пожарной сигнализации; - средства видеозаписи; - передача между объектами КИИ только обезличенной информации, либо использование защищенных сертифицированных каналов связи (доступно только особо крупным сетям ломбардов в связи с высокой стоимостью).

Внутренние угрозы связаны с передачей критической информации работниками. Защитой от внутренних угроз является ограничение возможностей работника копирования информации программными методами, категориями доступа, видеозаписью рабочей зоны, отсутствием на экране компьютера информации, не являющейся необходимой для осуществления текущей операции. Методика оценки угроз информации», утвержденная ФСТЭК России от 05.02.2021г по отношению к ломбардам неприменима.

В настоящее время у Лиги ломбардов имеется информация о двух видах замечаний. Наряду с вышеуказанными разъяснениями рекомендуем для применения типовой ответ на уже известные нам замечания.

Первое замечание относится к п. 5.4. Для его устранения необходимо запросить и получить сведения о защите информации от поставщика используемого Вами ПО. Эти сведения следует включать в п. 5.4.

По замечаниям по п.п. 8.2 и 8.3 рекомендуем направить нижеследующие разъяснения по сведениям, указанным в п. 7.1, обосновывающие неприменимость к ломбарду критериев значимости № 9 и других (остальных) критериев значимости КИИ ломбарда.

Разъяснения к замечаниям

Несмотря на возможность реализации целенаправленных компьютерных атак на категоризируемые объекты КИИ, применение не только систем информационной безопасности, но и организационно-технических мер, дублирование (резервные копии) ежедневной информации, а также административных мер **НЕЙТРАЛИЗУЕТ возможные негативные последствия**, в том числе: дополнительные затраты на восстановление системы, обусловленные условиями договора с поставщиком ПО, в котором следует предусмотреть бесплатное восстановление систем, в случае документально подтвержденных повреждений, по независящим от ломбарда причинам.

При использовании «ручного» режима не возникает потерь, связанных с прекращением или нарушением предоставлением услуг Общества. В реальной

деятельности Общества при временном переходе на «ручной» (а на самом деле полуавтоматический ввод крайне незначительного объема данных) не может привести к хоть сколько-нибудь ощутимому увеличению трудозатрат и финансовых затрат Общества, из чего однозначно следует **нулевое** значение критерия значимости № 9 ввиду очевидности отсутствия снижения выплат в бюджет Российской Федерации за счет увеличения себестоимости услуг, оказываемых Обществом. При этом общая методика расчета такого ущерба по отношению к деятельности ломбарда, регулируемой СПЕЦИАЛЬНЫМИ нормами гражданского и налогового законодательства Российской Федерации НЕПРИМЕНИМА. Указанное относится и к остальным критериям значимости, имеющим также нулевые значения.

На основании изложенного направляю уточненные данные сведений о категорировании Общества.

С уважением _____ (должность, ФИО руководителя, подпись, дата)

Лига ломбардов